

PRODUCENTEN
verantwoordelijkheid
Nederland



**Petitie Vereniging Producentenverantwoordelijkheid (VPN)
Ontwerpbesluit Regeling Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid**

4 mei 2020

Vereniging Producentenverantwoordelijkheid Nederland

**Gooimeer 4-15
1411 DC Naarden
Postbus 5135
1410 AC Naarden**

www.producenten-verantwoordelijkheid.nl

vpn@producenten-verantwoordelijkheid.nl

088 - 024 1100



PETITIE

Aanleiding

In haar brief aan de Tweede Kamer van 7 april 2020¹ gaat de minister voor Milieu en Wonen in op de voorgenomen implementatie van een AMvB *Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid* als onderdeel van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra).

Vereniging Producentenverantwoordelijkheid Nederland (VPN) is behartiger van de belangen van de leden en de aan de leden verbonden producenten en/of importeurs voor zover deze belangen betrekking hebben op een goede invulling van producentenverantwoordelijkheid. VPN staat voor een robuuste invulling van deze systemen, in de overtuiging dat het goed invullen van producentenverantwoordelijkheid een cruciale schakel vormt om de circulaire economie aan te jagen en circulaire materiaalstromen tot stand te brengen.

Via de internetconsultatie over het Ontwerpbesluit *Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid*² heeft VPN [een zienswijze](#) ingediend. In die zienswijze hebben wij (een nog steeds geldend) voorbehoud gemaakt, omdat de teksten van het Ontwerpbesluit, de per productstroom nog op te stellen AMvB's of ministeriële regelingen en de uit te werken av-overeenkomsten op systeemniveau nog niet openbaar zijn, terwijl deze één samenhangend geheel vormen. Mede door het ontberen van deze kennis hechten wij eraan om een aantal onderdelen uit die zienswijze nogmaals onder uw aandacht te brengen.

Normadressaat verantwoordelijk, maar geen invloed op de keten

De Minister stelt dat het Ontwerpbesluit de eisen aanscherpt die worden gesteld aan producentenorganisaties, waarbij met name is gelet op financiële transparantie en verdeling van verantwoordelijkheden. De financiële transparantie is inderdaad aangescherpt, zij het dat deze in onze opvatting al helder was geregeld. Van een daadwerkelijke "*verdeling van verantwoordelijkheden*" is echter geen sprake. **Door het aanwijzen van de producentenorganisaties als normadressaat, zonder middelen om de ketenpartijen te kunnen bewegen hun bijdrage te leveren ontstaat een onevenwichtige en een voor ons onaanvaardbare situatie.**

Het verschuiven van financiële en organisatorische lasten naar de producentenorganisaties, terwijl zij niet tegelijkertijd afspraken met andere partijen in de keten kunnen maken (zoals met gemeenten, inzamelaars, afvalverwerkers, verkooppunten en kringloopbedrijven) is in strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur. Alleen door het kunnen maken van concrete afspraken in de keten, vanuit ieders eigen rol en verantwoordelijkheid, kan worden voorkomen dat producentenorganisaties voor het invullen van hun verantwoordelijkheid afhankelijk blijven van derden (conform de brief van de Minister voor Milieu en Wonen).

In onze zienswijze vragen wij aandacht voor onder andere dit aspect. Als de normadressaat verstoken blijft van mogelijkheden om andere partijen in de keten aan te laten sluiten terwijl die wel wordt afgerekend op de prestatie van de hele keten is dat geen evenwichtige verdeling van verantwoordelijkheden. Wij pleiten voor een zuivere implementatie van een *all actors principe*,

¹ Kamerstuk 35 267 nr. 18

² Internetconsultatie van 19 juli 2019



waarbij instrumenten, middelen en rechten en plichten duidelijk worden vastgelegd conform artikel 8, lid 1 Kra³.

Zoals het nu -voor zover ons bekend- in het Ontwerpbesluit staat, worden producenten(collectieven) echter volledig verantwoordelijk zonder daarbij te beschikken over de noodzakelijke instrumenten om andere ketenpartijen te laten meewerken. Die instrumenten worden uitvoerig toegelicht in onze zienswijze.

Wij pleiten er voor dat deze zaken nu goed geregeld worden en verzoeken u om dit in uw advies op te nemen, onverkort de andere elementen in onze zienswijze en die van onze individuele leden.

Namens de leden van VPN,

mr André Habets
Secretaris

³ Indien er overeenkomstig artikel 8 lid 1, regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn vastgesteld, ook krachtens andere wetgevingshandelingen van de Unie, zorgen de lidstaten ervoor:

a) dat zij duidelijk de taken en verantwoordelijkheden omschrijven van alle betrokken actoren, waaronder de producenten van producten die producten in de lidstaat in de handel brengen, de organisaties die namens hen verplichtingen uit hoofde van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomen, de private of publieke afvalverwerkers, de plaatselijke instanties en, waar van toepassing, exploitanten van installaties voor hergebruik en voorbereiding voor hergebruik en ondernemingen van de sociale economie.